

乡村振兴战略背景下石家庄市域乡村建设规划研究

刘梦瑾

(河北农业大学, 河北省保定市, 071001; 2565414473@qq.com)

摘 要: 在国家乡村振兴战略框架下, 石家庄市作为河北省农业大市, 其乡村建设对区域协调发展和农业农村现代化具有重要示范意义。研究基于石家庄市域地形多样的自然资源禀赋, 系统剖析了乡村发展的现状特征与挑战, 并针对问题, 研究提出“因地制宜、生态优先、文化传承”的规划原则, 通过治理创新、人才支撑、基础设施、产业融合、人居环境、生态、政策机制多维策略协同, 形成可复制的“石家庄样本”, 为同类地区乡村振兴提供实践参考。

关键词: 乡村振兴战略; 石家庄市域乡村; 城乡二元结构; 三产融合; 生态优先

引言

乡村振兴是新时代解决“三农”问题的核心战略, 石家庄作为河北省省会及农业大市, 其乡村建设规划对推动区域协调发展和农业农村现代化具有示范意义[1]。《石家庄市全面推进乡村振兴三年行动方案》指出全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省、市关于“三农”工作系列部署要求, 坚持农业农村优先发展, 围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕, 统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴, 努力打造富有特色、绿色安全的农业强市, 为加快建设现代化、国际化美丽省会城市提供有力支撑[2]。

石家庄市域地形包括平原、丘陵和山区, 孕育出粮油、蔬菜、果品、中药材、畜牧、养殖六大农业主导产业, 既奠定良好基础也带来挑战。平原适宜粮油种植和蔬菜生产, 利于机械化作业, 但面临城市扩张导致耕地减少及农产品同质化竞争; 丘陵利于果品产业, 产出果品品质佳, 却因交通和基建问题致物流成本高影响竞争力; 山区适合中药材种植和畜牧养殖, 有资源优势, 但土地碎片化且受地质灾害威胁, 难规模化经营。因此, 需因地制宜科学规划, 合理布局产业以实现市域乡村农业可持续发展。

1 石家庄市域乡村发展现状特征

1.1 区域位置

石家庄地处中国华北地区、河北省中南部。地跨太行山和华北平原, 地貌复杂多样, 由西向东依次为中低山、丘陵、盆地、平原。辖区内河流为海河流域大清河水系和子牙河水系。石家庄市是人类文明开发较早、文化底蕴深厚的地区, 战国中山国文化是其历史文化脉络中的重要一环。市内具有毗卢寺等全国重点文物保护单位, 以及耿村民间故事、井陉拉花等国家级非遗代表性项目。京广、石太、石德三条干线交会于石家庄, 是中国 42 个交通枢纽城市之一。市域总面积 15,848 平方千米。常住总人口 1,123.35 万。现辖 9 个乡镇、1 个街道办事处, 174 个行政村。

1.2 基于全国农村人居环境信息系统开展基础评价

全国农村人居环境信息系统要求采集 6 类 48 项指标, 包括地址信息、基本情况、基础设施、公共环境、建设管理及照片信息, 覆盖行政村的基本属性、经济状况、环境设施等维度[3]。石家庄市在此框架下, 通过以下工作推进数据整合:

（1）信息覆盖范围：覆盖全市所有行政村，包括井陘县、正定县、高邑县等地的村庄，并纳入特殊区域（如农场、林场）。

（2）动态更新机制：如行政村调整（合并或撤销）需由省级部门汇总更新，确保数据时效性。

对石家庄市域内所有行政村的人口（流村入流出、老龄化、人口密度）、经济（集体收入、达人均收入）、建设用地、基础设施（道路硬底化、供水方式、排水方式）、环境治理设施（污水处理、的垃圾处理、卫生厕所、黑臭水体治理）、公共设施、活动场所、乡村绿化（道路绿化、庭院绿化、河道绿化）等乡村经济社会建设情况进行因子变化分析及评价，为石家庄市实施乡村振兴战略提供抓手。

1.3 石家庄市域乡村发展现状特征

1.3.1 数字化人才匮乏、乡村应用水平滞后

随着数字经济在石家庄市域的快速发展，各行业对数字化人才的需求急剧增加，但石家庄市数字化人才的供应远远无法满足需求。与北京、上海等数字化发展前沿城市相比，石家庄市数字化人才占就业总人口的比例偏低。在互联网、软件研发、大数据分析等核心数字化领域，专业人才缺口较大，导致许多数字化项目因缺乏专业人才而进展缓慢或无法开展。尽管 2024 年石家庄青年人才流入总数达 10.1 万人，但主要流向五大千亿级产业集群（如新一代电子信息产业），乡村地区难以吸引和留住数字化人才。调查显示，乡村数字化人才面临“本领恐慌”，技能与需求不匹配，尤其在智慧农业、电商运营等领域表现突出。

石家庄市乡村地区的数字化应用水平较低。传统的农业生产方式仍占主导地位，智能化农业设备和技术的应用比例不高。尽管部分区域（如赵县、元氏县）引入智能播种机、直播电商等新模式，但整体推广不足。这不仅影响了农业生产效率和农产品质量，也增加了农业生产成本和市场风险。鹿泉区“镇域大脑”等治理平台虽能实现网格化管理，但多数乡村仍以人工统计为主，数字化治理工具（如移动政务、在线服务平台）覆盖率低，公共服务线上化进程缓慢。元氏县通过直播带货提升了农产品销量，但多数乡村电商仍停留在初级销售阶段，未形成涵盖物流、金融、溯源的完整产业链。深泽县虽举办电商活动，但缺乏长期合作机制，导致可持续性不足。

1.3.2 基础设施短板待补

尽管“四好农村路”建设完成年度目标，但偏远山区施工难度大，道路标准低，需提高城乡交通一体化水平。同时，农村物流节点（如客货邮站点）的充电设施保障能力不足，影响新能源汽车下乡，乡镇及农村地区公共充换电设施覆盖率低，市场化运营收益差，社会资本投资意愿不足。

基层医疗服务达标率虽超省定目标，但乡镇卫生院与城市社区卫生服务中心的资源配置仍存差距。农村社区养老机构覆盖率低，文体设施如健身器材、文化惠民服务需进一步普及。石家庄通过建设日间照料站和发放文化惠民卡有所改善，但偏远地区仍待加强。

1.3.3 产业同质化与增收瓶颈

当前乡村产业与农民增收面临诸多问题。乡村产业方面，一是存在同质化问题，产业类型单一，缺乏差异化定位，多数乡村产业集中于传统种植、初级加工及低端服务业，如苹果、梨等经济作物大面积种植，导致产品雷同、市场竞争加剧。一二三产融合不足，农业与旅游、文化等产业联动较少。例如，栾城区豆制品加工联合体虽整合了种植、加工与销售环节，但文旅结合等延伸业态仍待开发，未能充分释放产业链增值潜力。二是农民增收遭遇瓶颈，化肥、机械化投入增加，但农产品价格受市场波动影响大，尤其粮食类作物价格长期低迷，导致农业经营利润空间缩小[4]。农村富余劳动力达 227 万人（占比 60%），但城镇化率仅 37.6%，且乡镇企业吸纳能力下降，农民工资性收入增长受限。乡镇企业产品以中低端日用品为主，技术含量低，面临市场需求弹性减弱、企业布局分散（80%位于农村）、融资困难等问题。例如，石家庄乡镇企业贷款额仅占全市 28%，制约其升级转型[5]。

1.3.4 人居环境的规划缺乏长远性与整体性

“千村一面”现象突出，部分村庄在整治过程中盲目模仿城市或周边地区，导致规划缺乏地域特色。例如，强行填平河道、砍伐古树、硬化自然道路等现象，破坏了原有的田园风光和乡土文化，使乡村失去差异化力。

碎片化建设与资源浪费现象严重，尽管石家庄市提出了“成方连片”推进策略，但在实际执行中，部分区域仍存在“点状突破、片状滞后”问题。例如，国省干道沿线和示范村优先获得资源倾斜，而偏远山区或背街小巷的污水治理、垃圾清运等基础设施长期滞后。

2 乡村建设规划设计的原则

2.1 结合实际，坚持因地制宜的规划设计原则

石家庄市域乡村建设规划设计需紧密结合当地自然条件、资源禀赋、文化特色和发展需求，通过科学分析和精准定位，实现因地制宜的可持续发展。

西部山区（井陉、平山、赞皇等）：以生态保护为核心，发展林果经济、生态旅游和红色文化（如西柏坡），控制开发强度，推广坡地梯田治理和节水农业。

东部平原（藁城、晋州、赵县等）：依托现代农业基础，推进高标准农田建设，发展粮食、蔬菜规模化种植和农产品加工，打造京津冀“菜篮子”基地。

城郊融合区（正定、栾城等）：承接城市功能外溢，发展休闲农业、田园综合体，推动城乡基础设施互联互通。

2.2 坚持生态优先，绿色发展原则

在石家庄市域乡村建设规划设计中坚持生态优先、绿色发展原则，需以保护生态环境为前提，统筹资源利用与产业发展，通过系统性策略实现人与自然和谐共生。

划定生态保护红线，明确太行山水源涵养区、滹沱河湿地、岗南-黄壁庄水库等重点生态功能区边界，禁止工业开发与大规模建设。对西部山区（平山、赞皇等）实施封山育林，恢复天然植被，提升森林覆盖率至50%以上。对井陉、鹿泉等矿区实施山体复绿、尾矿库生态化改造，推广“光伏+矿山修复”模式（如井陉矿区光伏发电项目）等措施。

2.3 坚持以人为本，文化传承的原则

在石家庄市域乡村建设规划设计中，坚持以人为本、文化传承的原则，需将村民需求作为核心导向，尊重乡村历史记忆与地域文化特色，通过空间营造、产业赋能和治理创新，实现“留住乡愁、激活文化、惠及民生”的目标。

3 实施路径

3.1 治理创新与人才支撑：强化可持续发展保障

石家庄市应以人才振兴为核心，创新构建“治理+人才+可持续”三位一体的乡村发展模式。搭建“线下市场+线上云平台”灵活就业服务体系，打造特色劳务品牌，形成全产业链就业模式，带动就业并输出技术。应破除学历论文限制，培养新型职业农民，重点考察产业带动实效，促进农民增收。通过科技赋能建设强筋麦研究院等平台，以生态农业融合传统文化重塑乡村风貌。该模式通过治理效能与人才价值双轮驱动，形成可复制的乡村振兴“石家庄样本”。

3.2 基础设施与公共服务均等化：缩小城乡差距

石家庄市应以基础设施一体化和公共服务均等化为抓手，构建“分类施策+制度创新”的城乡融合发展体系，系统性破解城乡差距难题。完善农村道路、水利、通信等硬件设施，推进人居环境整治与公共服务均等化，同步深化土地制度改革盘活资源、壮大集体经济。通过交通路网升级、人居环境整治及清洁能源覆盖，打通城乡“物理连接”。推行医疗资源下沉、教育均衡布局和养老设施提质，缩小公共服务落差。机制创新上，实施村庄分类发展、财政精准倾斜及户籍改革，激活县域经济内生动力；同时引入数字化监管和社会资本参与，形成长效保障。该模式将为城乡融合提供可复制的“政策-资源-机制”协同解决方案。

3.3 产业融合与升级，激活乡村经济内生动力

石家庄市以三产融合为核心抓手，通过特色产业筑基、主体培育赋能、基建配套支撑三位一体策略激活乡村经济内生动力。依托平原粮产优势巩固农业基础，发展优质小麦、玉米种植保障粮食安全，利用西部山区资源打造核桃、大枣等特色林果品牌，延伸冷链物流与农产品深加工链条提升附加值，融合西柏坡红色文化、太行山生态资源开发农旅项目，培育民宿、农事体验等新业态，构建“农业+加工+文旅”全产业链。

重点扶持农民合作社、家庭农场等新型经营主体，强化电商服务站点和物流体系建设，拓宽农产品线上销售渠道，实施职业农民技能培训与返乡创业扶持，人才扎根乡村。通过产业融合升级与要素协同驱动，形成“特色农业夯基、多元主体造血、基建改革护航”的乡村振兴闭环路径。

3.4 人居环境整治与生态建设：夯实宜居基础

石家庄市应系统推进乡村人居环境整治与生态建设，构建宜居宜业和美乡村。整治重点上，聚焦“垃圾、污水、厕所、风貌”四类短板：全域推行“村收集-镇转运-县处理”垃圾处理体系，推广分类设施提高资源利用率，因地制宜建设分散式污水处理设施，同步根治黑臭水体；清理乱搭乱建，保留乡愁记忆的同时建设绿化广场等公共空间。

实施“绿网水脉双修复”：通过植树造林、农田林网提升森林覆盖率，落实河湖长制推进水生态修复与地下水超采治理；推广绿色防控技术发展有机农业，促进生产生态融合。通过打造美丽乡村示范点、强化宣传引导，形成“以点带面、全民参与”的治理格局，实现人居环境从“短期攻坚”向“长效美居”的可持续转变。

3.5 政策协同与机制保障：构建长效发展体系

石家庄市应构建“政策统筹—要素激活—长效发展”三位一体的乡村振兴体系。成立市级乡村振兴统筹办公室，整合多部门职能制定《协同行动方案》，结合平原农业、山区生态等资源禀赋实施差异化政策，并通过第三方评估动态优化政策工具箱。设立专项资金优先支持数字农业等关键领域，创新“政银保”金融模式吸引社会资本[4]。

保障措施通过地方立法固化改革成果，设立公益基金引导社会参与，并强化典型宣传增强农民主体性，最终形成“政策精准适配、要素高效流通、产业绿色融合、治理数字赋能”的乡村振兴长效模式，为京津冀提供可复制的城乡协同发展样本。

4 结论

石家庄在乡村振兴战略实施中呈现出显著的资源禀赋优势与发展挑战并存的特征。市域内平原、丘陵、山区三大地形区形成的六大农业主导产业体系，为现代农业发展奠定了坚实基础，但同时也面临着多方面深层次矛盾。通过“因地制宜、生态优先、文化传承”的规划原则指导，形成了具有石家庄特色的乡村振兴系统解决方案。未来需持续深化石家庄市域内市域乡村建设规划，为全国同类地区提供可复制的经验范式。

参考文献

- [1] 中共中央国务院. 乡村振兴战略规划（2018-2022年）[R]. 北京：人民出版社，2018.
- [2] 石家庄市人民政府. 石家庄市全面推进乡村振兴三年行动方案 [R]. 石家庄：石家庄市人民政府办公厅，2023.
- [3] 农业农村部. 全国农村人居环境信息系统技术指南 [R]. 北京：中国农业出版社，2022.
- [4] 河北省农业农村厅. 河北省乡村产业发展规划（2021-2025年）[R]. 石家庄：河北科学技术出版社，2021.
- [5] 石家庄市统计局. 石家庄市国民经济和社会发展统计公报 [R]. 石家庄：石家庄市统计局，2023.