

生态文明视野下的城乡规划发展

邓佳和

(山东理工大学建筑工程与空间信息学院, 山东省淄博市, 255000; clever-ivy@outlook.com)

摘 要: 伴随我国经济的迅猛发展, 城市化进程亦持续加速, 其水平得到了显著提升。在此背景下, 人口流动呈现出鲜明的趋势——越来越多的农村人口不断涌入城市, 寻求更为广阔的发展空间与更多元的生活机遇。然而, 在城市化高歌猛进的过程中, 一系列深层次的问题逐渐显现。许多城市不同程度地遭遇了“城市病”的困扰, 因此在这样的一种新的环境下, 生态文明建设就尤为重要。党和国家相当重视生态文明建设, 并将其放在突出地位。从目前我国的城市化的情况来看, 中国城市化的转型已是大势所趋。生态文明的视角强调的是人与自然的和谐共处, 这对于城多规划的转型具有十分重大的意义。

关键词: 生态文明; 城乡规划; 生态保护红线; 智慧技术; 多元共治

引言

生态文明时代要求城乡规划突破传统开发模式, 转向生态与人文协同的发展路径。当前, 快速城镇化导致生态空间萎缩、资源超载、规划执行偏差等问题, 暴露出发展理念、技术手段与治理机制的深层矛盾。如何在紧凑城市布局中守护生态底线, 在资源约束下提升效率, 在多元主体博弈中实现共治, 成为亟待解决的课题。本研究立足生态文明框架, 聚焦“生态—空间—制度”耦合优化, 探索规划转型的科学策略与实践路径, 为城乡可持续发展提供理论支撑与行动参考。

1. 基本概念与理论基础

1.1. 生态文明内涵解析

生态文明是人类文明发展的高级形态, 强调人与自然和谐共生, 以可持续发展为核心理念。其内涵包括三个维度: 一是生态伦理观, 倡导尊重自然、保护生态系统的完整性与稳定性。二是发展模式转型, 要求从高耗能、高污染的工业文明向绿色低碳循环的经济模式转变。三是制度创新, 通过法律、政策与技术手段协调生态保护与社会经济发展。生态文明视角下的城乡规划需突破传统“人类中心主义”思维, 将生态系统服务价值(如水源涵养、碳汇功能)纳入规划目标, 实现“生产、生活、生态”三生空间的科学配置 [1]。

1.2. 城乡规划理论发展

城乡规划理论经历了从“物质空间规划”到“生态优先规划”的演进。早期规划以功能分区与空间布局为主, 忽视生态承载力。20世纪后期, 生态学理论(如景观生态学、生态系统服务理论)逐渐融入规划领域, 推动“反规划”理论兴起, 强调先划定生态红线再布局建设用地。近年来, “韧性城市”“海绵城市”等理念进一步拓展规划内涵, 注重应对气候变化与灾害风险。当前理论发展的核心是构建“人与自然生命共同体”, 通过国土空间规划统筹山水林田湖草沙系统治理, 实现生态、农业、城镇空间的多尺度协同。

1.3. 生态规划原则要求

生态规划需遵循四大原则: 一是整体性, 强调流域、区域生态脉络的连续性与完整性, 避免碎片化开发。二是前瞻性, 预留生态修复空间, 为未来气候变化与生物多样性保护提供弹性。三是公平性, 平衡代际利益与区域权益, 确保生态资源分配的公正性。四是适应性, 结合地方生态本底(如地形、水系)制定差异化策略。实践中需落实“三线管控”(生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界), 强化生态系统服务功能评估, 优先保障生态廊道、水源地等关键区域的空间安全。

1.4. 政策法规依据

中国生态文明制度建设为城乡规划提供了法定框架。例如,《生态文明体制改革总体方案》明确提出“山水林田湖草系统治理”要求,《国土空间规划纲要》确立“生态优先、绿色发展”导向,并将生态保护红线纳入国土空间规划体系。此外,《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国城乡规划法》修订强化环境影响评价制度,要求规划方案需论证生态可行性。《“十四五”生态文明建设规划》进一步细化碳达峰、碳中和目标下的规划任务,推动绿色低碳技术应用与生态补偿机制完善,为城乡规划的生态转型奠定了政策基础 [2]。

2. 生态文明视野下的城乡规划发展面临的问题分析

2.1. 生态空间侵占

城市扩张与工业化进程中,生态空间被大量挤占,表现为湿地退化、林地缩减、耕地流失等问题。例如,部分城市以“开发新区”“产业园区”名义侵占自然生态用地,导致生态系统碎片化,生物多样性下降。此外,农村地区亦存在过度开垦、填湖造田等现象,削弱了生态屏障功能。生态空间萎缩不仅加剧环境污染,还降低了区域气候调节能力,形成“生态赤字”,威胁可持续发展基础。

2.2. 资源利用低效

城乡发展中资源粗放利用问题突出。城市层面,高能耗建筑、单一功能布局导致土地资源浪费,水资源循环利用率低。农村地区则存在耕地闲置、农业用水效率低下等问题。能源结构仍以化石燃料为主,可再生能源(如太阳能、生物质能)利用率不足。资源利用模式缺乏循环经济理念,未形成“减量化、再利用、资源化”的闭环系统,加剧了资源约束与环境压力 [3]。

2.3. 规划执行不力

尽管生态理念已被明确纳入相关文件,但在实际执行层面往往存在显著落差。一方面有的地方为了追求经济的发展,就直接打破一些约束底线,比如说跨界、超生态红线、超耕地红线来谋发展。“规划一张图,建设一盘沙”,同时,在做规划的过程当中是脱离了老百姓,没有问到老百姓需要什么就做了规划,落地不可能有好的结果。而一些生态修复项目的表面工作就流于形式,资金没法落实到位,“货架上的技术”同样用不上,难以取得实效。部门之间统筹协作难,生态环境、自然资源、住建部门职能交叉重叠,推进规划实施难度大。

2.4. 监管机制缺失

生态空间和资源保护缺乏监管,一方面由于缺乏有效的监测手段,对生态质量、碳排放等方面缺乏动态跟踪。另一方面执法偏弱、违法占用生态用地、偷排污染物等惩罚成本低,难以产生威慑力。再者,社会公众的监督也难以发挥应有的作用,如普通群众对所在地区的生态环境情况不知晓,或者知晓难以获取,环保组织参与治理的渠道不通畅、没有制度性的保障等。监管漏洞导致出现“边治理、边破坏”问题,使得生态文明建设始终处于“按下葫芦浮起瓢”的境地。

3. 城乡规划发展问题成因探究

3.1. 发展理念滞后

传统发展观是以GDP为中心的发展观,没有顾及生态保护以及资源承载力,造成长期“重开发、轻保护”的思想惯性 [4]。部分地方政府依然将GDP增速视为首要考核指标,一味通过破坏生态换取短期经济收益,甚至刻意降低环境准入门槛,纵容高污染企业项目落地。而且对生态文明认识还不到位,有的是将生态建设简单等同于“植树种草”,不了解生态系统服务价值,包括碳汇、水源涵养等,这就导致了制订的规划目标与生态环境需求不一致。

3.2. 规划体系不完善

城乡规划体系缺少多尺度衔接、不同学科间的交叉整合问题。国土空间规划与生态保护规划、产业规划缺乏有效衔接,生态保护红线与城镇开发边界之间的矛盾普遍存在。二是规划编制的技术标准不一致,比如生态本底调查的数据不互通等,造成跨区域生态廊道难以打通。三是规划周期与生态修复周期不符,长时间

的生态建设项目容易因为人为因素如行政调整，资金中断等问题被迫中断，因而也很难获得相应的持续收益。

3.3. 公众参与不足

公众参与机制的类型化限制了公众的监督效能，一方面，信息的公开度不够，生态规划草案大多由一些专业的词汇组成，普通群众很难理解其内容。另一方面，参与途径较少且多是走过场，未设置固定的常态化的反馈渠道。如，农村群众对耕地占补平衡、工业污染等问题往往没有表达意见的机会或者途径不畅通。而环保组织有相关专业的提议，但是这些提议也无法进入决策的过程中来。由于生态意识淡薄加之缺乏参与机会，这就导致了无法调动起公众共治的力量。

4. 生态文明视野下的城乡规划发展策略

4.1. 生态保护红线划定

科学划定生态保护红线是守住生态底线的核心举措。划定过程需以生态系统服务功能为根本依据，精准识别并定位重要水源涵养区、生物多样性保护热点区、生态脆弱敏感区等关键区域，通过法治手段对这些区域实施刚性管控。例如，可借助遥感监测、物联网等技术对湿地、林地等生态空间开展动态监管，严格执行“占补平衡”制度，确保生态用地规模只增不减、功能不被削弱 [5]。同时，要强化生态保护红线与国土空间规划的深度衔接与有机融合，优先保障生态廊道、绿地系统的连通性，为城市发展预留充足“呼吸空间”，最终实现生态保护红线与开发建设在空间布局上的和谐共生。

4.2. 绿色基础设施

通过推动基础设施绿色化转型，有利于提高城乡生态效能，要从两个方面着手，一是推广海绵城市，运用透水铺装、雨水花园等设施补充地表积水空隙和实现自然渗漏净化雨水。二是构建以可再生资源为主的能源体系，例如太阳能光伏建筑、生物质能供热等。此外，还要加强绿色交通网的建设，优化“源头减排—过程控制—末端修复”友好路网设置，减少机动车使用量。以绿色基础设施为骨架，在全链条生态治理上实现“源头减排—过程控制—末端修复”。

4.3. 智慧规划技术

基于大数据平台整合汇集的生态环境、土地利用、人口流动等多源数据，建设“生态一张图”监测系统，及时发现生态风险点，并采用人工智能模拟方式分析不同的开发情景下生态系统变化趋势，辅助生态环境保护措施的优化决策。如利用数字孪生技术模拟城市扩大对城市生物栖息地的干扰影响，并提出规避的避让方案。利用区块链技术倒追到使用资源以及所负有的环境责任，最后形成一套低碳化的生活模式。智慧赋能有助于解决传统规划存在的“信息孤岛”和“静态管控”的困境。

4.4. 多元共治机制

打造政府主导、企业共治、民众参与的多主体联动格局，建立长效机制。通过完善的生态补偿机制，在横向的财政转移支付中激励生态保护地区的绿色发展。通过实行环境信用评价制度，促使企业自觉地承担环境保护责任。开辟面向社会公众、百姓群众的多元渠道，成立“生态议事会”等形式的群众性协商平台，广泛邀请民众就身边生态环境问题建言献策。汇集一批知名院士与专家学者，培育建设一批大学智库，打造政府决策和政策研究、生态建设、执法司法和政治宣传一体化的社会参与的新生态体系，增强全民社会意识，以此凝聚生态治理共识。

5. 结束语

生态文明视角下，城乡规划需以生态保护红线刚性约束、绿色基础设施赋能、智慧技术精准管控及多元共治机制为核心路径，破解空间侵占与资源低效难题。通过理念革新与制度优化，推动“生产—生活—生态”空间协同，实现发展逻辑从“增量扩张”向“存量提质”转变。未来需强化跨尺度政策衔接，激发公众参与效能，构建人与自然生命共同体，为全球可持续发展贡献中国城乡规划的实践智慧与方案。

参考文献

- [1] 程磊. 生态文明视野下的城乡规划转型发展 [J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024(16): 10-12.
- [2] 段丽霞. 生态文明视野下的城乡规划转型发展探研 [J]. 中国科技期刊数据库 工业A, 2023.
- [3] 李江平. 基于生态文明视野下的城乡规划转型发展 [J]. 电脑爱好者(普及版)(电子刊), 2023(6): 777-778.
- [4] 王蕾. 生态文明视野下的城乡规划转型发展措施 [J]. 中国科技期刊数据库 工业A, 2023(012): 000.
- [5] 刘丽. 生态文明视野下的城乡规划转型发展 [J]. 科技资讯, 2023, 21(6): 99-102.